

五常市人民政府文件

五政呈〔2024〕3号

签发人：刘 亮

五常市 2023 年度法治政府建设情况报告

哈尔滨市人民政府：

2023 年，五常市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，认真落实《五常市法治政府建设行动方案（2021—2025 年）》《五常市 2023 年度法治政府建设工作要点》较好地完成了 2023 年度法治政府建设各项工作任务，现将工作情况报告如下。

一、主要工作及成效

（一）优化政府机构职能，不断提高政府行政效能。

一是扎实推进乡镇综合行政执法体制改革。对 117 名乡镇综合行政执法办公室行政执法人员进行行政执法资格考试，通过率 100%。组织市城管局、市住建局、市自然资源局、市应急局、市

教育局、市农业农村局 6 个权力下放部门及 23 个乡镇综合行政执法办公室行政执法人员召开为期 2 天的乡镇综合行政执法法律知识集中培训，并进一步推动执法资源和力量下沉，提升基层行政执法人员能力素质。二是持续深化“放管服”改革优化营商环境。制定《五常市行政许可事项清单（2023 年版）》，全面实行行政许可事项清单管理。三是完善政务服务中心配置。按照《哈尔滨市政务服务和基本公共服务专班 2023 年优化营商环境专项行动实施方案》最新标准要求，除“涉密、场地限制、合并、取消、现场核验”等特殊原因事项外共政务服务事项 544 项均已授权入驻政务服务中心，入驻率已达 100%。

（二）完善依法行政制度体系。积极参与《黑龙江省行政复议决定履行监督规定》《哈尔滨市政府立法工作若干规定》《黑龙江省规范行政裁量权办法》《黑龙江省行政规范性文件制定和监督管理办法》《黑龙江省黑土地保护利用条例》等法律法规及地方性规章的意见征集活动，助力提升立法质量。依托市政府网站公布五常市行政规范性文件制定主体清单，按照省市规范性文件管理办法要求，对我市 2023 年 8 月 1 日前制发的现行有效的 49 件规范性文件进行了全面清理，保留 39 件、废止 10 件。

（三）坚持科学民主依法决策，健全行政决策机制和程序。一是严格执行重大行政决策程序。制定了《市政府工作规则》、《市政府议事规则》、《市政府重大行政决策规则》、《市政府重大行政决策目录管理办法》、《市政府重大行政决策程序实施细则》等制

度文件，为政府决策提供了明晰高效的制度保障。二是**落实法律**顾问制度，充分发挥作用。打造“1+1+1”高质量法律顾问团队，为案件办理保驾护航。市政府成功引进黑龙江孟繁旭律师事务所和黑龙江天钟律师事务所，又与牛家法律服务所签订合作协议，采取1+1+1互动交流，法律服务远近结合、难易结合的模式，既有分工又有协作，保证三支法律顾问团队高效运转，充分发挥其法治护航作用，全年法律顾问参与重大行政决策集体讨论提供法律意见35余件，为市政府交办涉法事务合法性审查40余件。三是**发挥公职律师作用**。严格执行《哈尔滨市公职律师管理办法》《哈尔滨市公职律师统一使用平台规则》，将我市7名公职律师及时录入平台，明确公职律师主要职责、工作程序、权利义务等，加强公职律师队伍建设和监督管理。

（四）严格规范公正文明执法，促进依法行政工作。深入落实行政执法“三项制度”，全面推行包容审慎精准监管“四张清单”。开展了重点执法领域解决市场主体和群众“办事难”中的执法突出问题专项监督行动工作。加强执法队伍建设，参加重点执法领域行政执法人员培训7446人次，参加行政执法监督检查216人次，组织开展重点执法领域行政执法人员考试测试309次。扎实开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治工作，通过上级交办、自查发现，共发现问题线索6个针对上述问题，对相关执法人员9人进行了组织查处，并建立了长效机制。组织开展2023年度行政执法案卷线上评查工作，通过线上+线下相结合的评查方

式，重点抽查了市场监管、城市管理、卫生健康等领域行政执法卷宗 116 件，将评查中发现的问题及时反馈给相关行政执法部门。设立行政执法监督联系点 6 个，招录行政执法义务监督员 14 人，进一步拓宽行政执法监督渠道。首次召开行政执法领域普法和警示教育会议，通过以案为鉴、以案释法、以案促改，切实提高领导干部法治素养和依法行政能力。

（五）强化应急管理法治保障，提升突发事件防控处置能力。

一是加强各级应急指挥体系建设。设立五常市突发公共事件应急委员会，作为全市应对突发公共事件的最高领导机构。市应急委员会主任由市长担任，副主任由副市长、市政府办主任担任，成员由市发改局、市公安局、市财政局、市应急局等多个重点领域部门的主要负责人担任，充分发挥专项应急指挥部功能作用，实施突发事件分级分类管理，依法依规应对突发事件。**二是加强乡镇应急管理组织体系建设。**根据《关于全面加强应急救援队伍和力量建设构建应急救援体系的意见》（黑安办联发〔2021〕5 号）《关于加强乡镇（街道）应急救援队伍建设工作的通知》（哈应急办发〔2023〕12 号）要求，五常市 24 个乡镇均已建立应急救援队伍与应急预案。**三是加强应急救援队伍标准化建设。**明确要求各联动单位设立应急处置指挥机构，建立 24 小时值班备勤机制，随时做好应急处置准备。要求各联动单位接通知后立即进入“应急备勤”状态，一把手 20 分钟内赶到应急管理指挥部，根据应急指挥部指令，按照职责分工和应急联动处置预案的要求，迅速指挥、

调度本单位应急处置队伍、专家队伍和资源，相互协同、密切配合，全面、及时、快速展开应急救援，准确高效的处置突发公共事件。

（六）坚持多元化解，持续增强法治服务效能。一是加强调解组织建设。调整和充实了市、乡、村三级调解组织人民调解员，配齐配强了专职人民调解员，进一步规范了办公场所、充实了人员力量。二是集中开展专项行动。集中精力组织开展“排纠纷防风险 保安护稳促发展”2023年矛盾纠纷排查化解专项行动，努力做到小事不出村（社区），大事不出乡（镇），矛盾就地化解不上交，有效防止群体访、越级访和极端案（事）件发生。成功化解了安家镇村民和磨盘山水线侵权赔偿纠纷案、小山子镇村民土地纠纷案、黑龙江五常发电有限公司与牛家镇村民财产损害赔偿纠纷案等调解案件。全年共排查各类矛盾纠纷1364次，排查民营企业纠纷111次；排查各类矛盾纠纷1257件，排查民营企业纠纷185件；共调解矛盾纠纷2596件，调解成功2493件，申请司法确认128件，调解成功率达96%以上。三是加强行政复议、行政应诉、应议工作。认真履行行政复议、行政应诉、应议工作法定职责，加强行政复议、行政应诉、应议工作规范化建设，确保有序规范开展。设立涉民营企业行政复议案件办理“绿色通道”，优先立案，压缩审理期限不超过50日，依法依规快速审理。凡涉民营企业行政复议案件一律召开听证会，充分听取企业利益诉求，在遵循合法、公平、公正、高效和便民基础上，充分听取企业利

益诉求。全年受理行政复议案件 117 件，办理因吉黑高速、土地征收等产生的行政应诉、行政争议案件 152 件，充分发挥法律顾问参与行政复议、应诉、应议案件审理全过程，为办案提供专业意见，提升办案质量。四是全面推进普法责任制落实。制定下发了《五常市国家机关“谁执法谁普法”普法责任单位年度履职报告评议工作实施办法》，明确普法责任单位工作任务，全市各执法单位结合部门实际大力开展各类法治宣传活动 100 余场次、组织开展线上线下相结合的旁听庭审活动 80 余场次，有效助推法治政府建设工作。五是深入实施“法律明白人”培养工程。在全市 289 个村（社区）选出 867 名“法律明白人”，组织全市 24 个乡镇举办全市“法律明白人”颁证授徽仪式暨专题培训工作会议。

（七）健全行政权力制约，确保行政权力不越位不错位不缺位。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，办理哈尔滨市人大代表建议、政协提案 6 件，办理五常市人大代表建议、政协提案 157 件，满意率 100%。

（八）加快推进数字法治政府建设，提高政府治理信息化法治化水平。认真贯彻实施《哈尔滨市加快数字政府建设实施方案（2023—2025 年）》，首次召开数字场景应用交流会，积极推进构建政务大厅智慧管理平台和政务外网第一平面升级改造工作。推广应用行政执法综合管理监督平台。继续完善黑龙江省行政执法监督平台，确保系统信息录入，保证正常运行。

（九）健全完善法治政府建设保障机制。一是严格落实市政

府常务会会前学法制度。制定了《2023年度政府常务会议会前学法计划》，并将习近平法治思想及新修订的《行政复议法》纳入其中，全面增强党员干部用法治理论武装头脑、指导实践、推动工作的自觉性和主动性，全年共开展会前学法15次。将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容。

二是建立法治政府建设评估专家库。吸纳市政府法律顾问、各领域法学专家，成立法治政府建设评估专家库，为法治政府建设提供法治保障。

三是积极争创五常大米品牌保护国家级法治政府单项示范项目。组建专门工作专班，积极开展创建工作，目前该项目所有佐证材料已报上级待审。

二、存在的问题和不足

一是落实法治建设第一责任人工作还需进一步加强。有的单位党政主要负责人对法治建设工作还不够重视，亲自抓推进、抓落实的工作推进力度需要不断提高。

二是干部队伍法治意识还需进一步提升。有的干部法治理念还不够强，在运用法治思维和法治方式推进工作能力还不够足。

三是法治建设联动机制还需进一步健全和完善。部门协同、高效运转的工作格局还没有建立起来。

三、2024年工作任务目标及重要举措

2024年，五常市将深入学习贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对东北和我省历次重要讲话重要指示批示精神，在提升站位、统筹谋划、督导落实上铆足劲、用好力，推动法治政府建设实现高质量发展。

一是持续加大学习宣传贯彻习近平法治思想力度。把宣传习近平法治思想列入年度法治宣传教育、党校（行政学校）和理论中心组学习宣传内容，使广大干部群众做到学思用贯通，知信行统一，切实把习近平法治思想转化为指导实践和推动工作的强大动力。

二是深入实施“八五”普法规划。持续推动落实普法责任制，持续开展法律“八进”活动。巩固法治文化阵地建设，深入开展民主法治示范村（社区）创建，加强法治乡村建设，增强村（社区）群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。

三是大力推进法治政府建设。深入贯彻落实修改后的行政复议法，提升行政复议质量。发挥行政执法监督联系点作用，加大行政执法监督力度，提升行政执法水平。强化政府法律顾问作用，做好规范性文件审查和行政应诉工作。全力成功争创国家级法治政府建设单项项目。

四是强力推进法治五常、法治政府、法治社会建设行动方案的落实。聚焦方案确定的工作任务、时间节点、工作举措和责任分工，对标对表，分类实施，稳步推进，确保各项工作取得实效。



