

2022 年五常市财政决算报告

主任、各位副主任、各位委员：

在市七届人民代表大会第二次会议上，审查批准了《关于五常市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年预算草案的报告》。现在，2022 年财政决算已经汇编完成，受市人民政府委托，现向市人大常委会作关于 2022 年财政决算（草案）的报告，请予以审议。

2022 年，是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，在市委的坚强领导下，在市人大的依法监督下，全市财政工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九届历次全会和二十大精神、习近平总书记重要讲话精神，紧紧围绕市委决策部署，面对财政收支矛盾不断加剧的困难形势，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，千方百计筹好钱、用好钱、管好钱，有力保障了全市经济和各项社会事业的健康发展。

一、一般公共预算收支决算情况

（一）一般公共预算收入完成情况

一般公共预算收入完成 80008 万元，完成预算的 118.6%，增收 12573 万元，同比增长 9.2%，增收 6771 万元。上级财政补助收入 524965 万元，同比增长 18.4%，增收 81453 万元。地方政府债券转贷收入 68100 万元，同比下降 8.6%，

减收 6369 万元，动用预算稳定调节基金 15709 万元，上年结余 68566 万元，收入总量为 757348 万元，同比增长 7.7%，增收 53872 万元。

在一般公共预算收入中：税收收入完成 44764 万元，完成预算的 96.4%，同比增长 2.1%，增收 929 万元。非税收入完成 35244 万元，完成预算的 167.9%，同比增长 19.9%，增收 5842 万元

（二）一般公共预算支出完成情况

一般公共预算支出完成 620750 万元，同比增长 7.3%，增支 42151 万元。上解支出 11890 万元，债务还本支出 3118 万元，补充预算稳定调节基金 12573 万元，支出总量为 657331 万元，结转下年支出 100017 万元。

1. 主要项目支出完成情况。社会保障和就业支出完成 140730 万元，同比增长 14.1%；卫生健康支出完成 57644 万元，同比下降 18.6%；节能环保支出完成 16325 万元，同比增长 3.1%；住房保障支出完成 14930 万元，同比增长 61.1%；文化体育旅游与传媒支出完成 2739 万元，同比下降 15.5%；教育支出 68099 万元，同比增长 4%；城乡社区支出 13973 万元，同比下降 69.3%；农林水支出 158487 万元，同比增长 25.2%；交通运输支出完成 62732 万元，同比增长 67.2%；公共安全支出完成 12154 万元，同比下降 10.9%；债务付息支出 11413 万元，同比增长 16.8%，债务发行费支出 60 万元，同比下降 7.7%。

2. 预备费支出完成情况。年初预备费预算安排 5000 万元，实际执行中用于应对疫情防控支出 3649 万元，应急灾害救助支出 1351 万元。

3. “三公经费”支出完成情况。全市因公出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务接待费支出合计 786 万元，同比下降 42.7%，减支 586 万元。其中：因公出国经费为 0；公务用车购置及运行费支出 785 万元，同比减支 580 万元；公务接待费支出 1 万元，同比增支 6 万元。

二、政府性基金收支决算情况

政府性基金收入完成 6295 万元，完成预算的 69.6%，同比下降 28.2%，减收 2,469 万元；上级补助收入 3097 万元，同比减少 2751 万元；专项债券收入 8000 万元，同比增加 5475 万元；调入资金 9000 万元，上年结余 3699 万元，收入总量为 30091 万元。

政府性基金支出完成 16014 万元，同比增支 5286 万元，债务还本支出 9000 万元，支出总量为 25014 万元，收支相抵后结余 5077 万元。

三、国有资本经营预算执行情况

国有资本经营上级补助收入 185 万元，加上年结余 355 万元，减支出 202 万元，结转下年 338 万元。

四、社会保险基金预算执行情况

全市社会保险基金收入 67088 万元，支出 70340 万元，加上年初结余 29618 万元，年末滚存结余 26366 万元。

五、政府债务情况

（一）债务偿还情况

2022年，偿还债务本息支出27577万元，同比下降37.3%，减支15450万元，其中：

1. 债务还本支出14018万元，其中：一般债券还本支出3118万元，同比减支16875万元；专项债券还本支出9000万元，同比增支6475万元；隐性债还本支出1900万元，同比减支5050万元。

2. 债务付息支出13492万元，其中：一般债券利息支出11413万元，同比增长16.8%，增支1639万元；专项债券利息支出1682万元，同比增长6.8%，增支107万元；隐性债务利息支出397万元，同比下降29.9%，减支169万元。

3. 债券发行费用支出67万元，其中：一般债券发行费用60万元，同比下降7.7%，减支5万元。专项债券发行费用7万元，同比增支5万元。

（二）债务余额情况

2022年，全市政府性债务余额413,151万元，其中：一般债务364,136万元，专项债务39,539万元，隐性债务9,476万元。

六、2022年财政主要工作

为有效应对经济下行压力，统筹疫情防控和经济社会发展，我们坚决贯彻落实国家积极财政政策，严格执行七届人大一次会议关于2022年预算的决议，精心组织预算执行，

深入挖掘增收节支潜力，保重点、提效能、稳运行，为全市经济社会平稳健康发展提供了财力支撑，充分发挥了财政在宏观经济调整中的重要支柱作用。

1. 强化财政收入征管，抓牢抓实财政收入

一是强化税收征管，提高收入征管的针对性和有效性，合力构建共同参与、齐抓共管的收入征管保障机制。二是规范非税收入管理，加强监督检查及重点收入来源监测，保障非税收入依法依规及时、足额征收；三是密切跟踪宏观经济和减税降费等因素对收入的影响，强化分析研判，积极开源挖潜、精准施策，确保财政收入稳中有增，质量明显提升。

2. 积极向上争取支持，统筹疫情防控与经济社会发展

为保障疫情防控有序开展，确保全市人民的身心健康，财政部门积极与省财政厅和哈尔滨市财政局沟通协调，争取到位省财政专项补助资金 50,483 万元和哈尔滨市财政补助资金 2,000 万元，有效缓解了我市因 3 月新冠疫情突发带来的财政支出保障压力。

同时，为活跃市场商品流通、促进民间消费，财政投入资金 600 万元用于开展惠民促销补贴活动，释放居民消费潜能，让消费群体充分享受政府补贴红利。

3. 着力保障和改善民生，兜牢兜实基本民生底线

一是按时足额发放职工工资和社会养老金，统筹调度资金补足养老金缺口，全面落实新增绩效工资政策，提高了职工收入水平；二是加大农业生产、污染防治、水利建设和公

路交通等重点支出投入力度，全年农业生产发展、基础设施建设等重点支出 148758 万元，同比增长 53.4%。

4. 支持服务实体经济，助力企业高质量发展

一是积极贯彻实施减税降费政策，做到应减尽减、应降尽降，全市落实增值税留抵退税政策 1,260 万元；二是加大对中小企业发展的政策支持力度，投入 10,287 万元用于帮助企业纾困解难，推动企业加快技术改造和创新发展。

5. 坚持深化改革，持续提升财政管理科学化水平

一是深入贯彻落实中央和省关于坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实政府过紧日子要求；二是加强财政资源统筹，积极清理回收财政存量资金，财政支出预算安排优先保障“五保”支出需求；三是深入开展财政预算管理一体化改革实践工作，规范预算编制执行；四是强化预算约束和绩效管理，开展项目支出绩效目标编制和项目绩效自评工作；五是加强项目资金评审工作，提高财政资金使用效益。全年完成预算评审项目 200 个，综合审减率为 9.7%；完成结算评审项目 122 个，综合审减率为 9.2%；六是加强政府采购管理，年初制定五常市政府采目录和采购限额标准并且开始执行，全年财政预算采购 24,903 万元，实际中标金额 16,329 万元，实现节支率 34.4%；七是规范政府举债行为，严控政府债务规模。制定出台《五常市政府性债务风险应急处置预案》，组织全市行政事业单位开展了隐性债务再排查工作，坚决遏制新增隐性债务，防范和化解潜在风险；八是进一步

规范国有资产管理，健全完善规章制度。制定印发《五常市行政事业性国有资产管理办法》，维护资产安全和完整，提高资产使用效益。

在市委的坚强领导下，我们扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，通过大力实施项目建设、支持实体经济发展等活动，有效对冲了疫情冲击影响，实现了财政收入稳中有增，且收入质量明显增强。

2022年，全市财政工作在取得上述成绩的同时，我们也清醒的认识到预算执行和财政工作中存在的问题和不足：一是主导产业发展不足，结构性减税影响效应持续，税源增长潜力不大；二是支出刚性增长较快，财政收入放缓，财政平衡难度加大；三是支出结构有待优化，资金使用绩效还需提高；四是经济产业结构不优，财政收入仅占全市GDP的2%左右，并且在财政收入中税收收入占财政收入55.9%，比重偏低，经济运行质量有待于进一步提升。对于这些问题，我们将认真听取各位代表的意见建议，采取有效措施逐步改进。

五常市人民政府
2023年7月28日